

北京康达（合肥）律师事务所
关于六安市裕安区公共卫生应急和服务能力
提升工程
专项债券
之
法律意见书

康达（合肥）专字【2025】Z004号



目 录

释 义.....	1
引 言.....	3
正 文.....	5
一、主体资格.....	5
二、项目情况.....	6
（一）项目概况.....	6
（二）项目公益性.....	7
（三）项目合法性.....	8
三、投资项目融资与收益情况.....	9
（一）项目资金筹措情况.....	9
（二）项目收益和融资平衡情况.....	9
四、中介机构及相关文件.....	10
（一）会计师事务所.....	10
（二）律师事务所.....	10
五、本次专项债券偿债风险提示.....	11
（一）影响项目施工进度或正常运营的风险.....	11
（二）影响项目收益的风险.....	11
（二）影响融资平衡结果的风险.....	11
（四）风险管理.....	11
六、结论意见.....	12

释 义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

本次专项债券	指	六安市裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程专项债券
本项目	指	六安市裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程
《实施方案》	指	《六安市裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程实施方案》
《评估报告》	指	《六安市裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程项目收益与融资自求平衡专项评估报告（容诚专字[2025]230Z0448号）
《法律意见书》	指	《六安市裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程专项债券之法律意见书》
本所	指	北京康达（合肥）律师事务所
容诚会计师事务所	指	容诚会计师事务所（特殊普通合伙）
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发〔2014〕43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》

国办函〔2016〕88 号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
财预〔2016〕155 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预〔2017〕89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预〔2018〕34 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》
财预〔2018〕161 号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》
财库〔2019〕23 号文	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》
国发〔2019〕26 号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财库〔2020〕36 号文	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财库〔2020〕43 号文	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》
财预〔2020〕94 号文	指	《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》
皖财债〔2022〕118 号文	指	《安徽省财政厅关于做好 2022 年政府专项债券项目储备工作的通知》
元/万元	指	人民币元/人民币万元

引 言

致：六安市裕安区卫生健康委员会

北京康达（合肥）律师事务所（以下简称“本所”）接受六安市裕安区卫生健康委员会的委托，指派时柳律师、谢少坤律师（以下简称“本所律师”）作为六安市裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程专项债券发行事项的专项法律顾问，对本次专项债券的发行出具本法律意见书。

重要提示及声明：

1、本所律师依据《中华人民共和国预算法》、国发〔2014〕43 号文、国办函〔2016〕88 号文、财预〔2016〕155 号文、财预〔2017〕89 号文、财预〔2018〕34 号文、财预〔2018〕161 号文、财库〔2019〕23 号文、国发〔2019〕26 号文、财库〔2020〕36 号文、财库〔2020〕43 号文、财预〔2020〕94 号文等有关法律法规、规章及有关政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

2、本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

3、本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介服务机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作判断。本所律师同意将法律意见书作为本次专项债券的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

4、本所以及本所律师与项目实施主体之间不存在除本次专项债券委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次专项债券出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

5、本所律师仅就本次专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对有关《实施方案》、《评估报告》等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及《实施方案》、《评估报告》等内容的，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6、本法律意见书仅供项目相关主体为本次专项债券之目的专项使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

正文

一、主体资格

根据《实施方案》，六安市裕安区卫生健康委员会是本项目的实施主体。

根据项目主体向本所律师提供的《统一社会信用代码证书》及经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，项目主体的基本情况如下：

机构名称	六安市裕安区卫生健康委员会
统一社会信用代码	11341403003225838H
机构性质	机关
负责人	张伟长
颁发日期	2023年03月13日
机构地址	安徽省六安市平桥路裕安卫生七楼
赋码机关	中共六安市裕安区委机构编制委员会办公室

本所律师认为：六安市裕安区卫生健康委员会合法设立且有效存续，具备本次专项债券对应项目的实施主体资格。

二、项目情况

（一）项目概况

根据《实施方案》，本项目基本情况如下：

项目名称	六安市裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程
项目实施主体	六安市裕安区卫生健康委员会
项目建设地点	本项目位于裕安区区内及所在乡镇卫生院，其中18个乡镇分别为韩摆渡镇、狮子岗乡、江家店镇、独山镇、固镇镇、青山乡、苏埠镇、单王乡、丁集镇、西河口乡、分路口镇、顺河镇、新安镇、罗集乡、石婆店镇、石板冲乡、徐集镇、平桥乡。3个社区分别是小华山街道、西市街道和鼓楼街道。
项目建设内容	本项目建设内容主要是裕安区18个乡镇卫生院的新建医疗业务用房、综合楼或公卫楼主体、附属公共配套设施工程、乡镇医疗设备的添置；独山和丁集新建两座医学检验中心；裕安区中医院新建传染病区和购置设备；新建幼儿托育机构；在妇幼保健院新建疾控中心业务用房、设备购置和卫生公共服务平台建设等。
项目建设期	本项目拟定建设期限为2020年7月-2022年6月，由于前期债券资金尚未完全到位，竣工日期延至2026年12月。
项目投资估算	本项目总投资116,300.90万元，其中工程费用61,903.00万元，工程建设其他费用41,811.52万元，预备费8501.47万元，建设期利息为4084.91万元。

（二）项目公益性

根据《实施方案》有关项目的社会、经济效益分析如下：

1、社会效益分析

本项目有利于裕安区卫生健康水平的提升，提高居民医疗健康的便捷，促进当地经济发展，带动社会就业，社会负面影响较小，具有良好的社会效益。

（1）项目直接相关的不同利益群体对项目建设和运营的态度及参与程度。

项目符合国家政策和医疗卫生规划，能够改善城市医疗服务能力，大部分居民持支持态度。项目的建设将提升裕安区医疗水平，改善居民医疗环境，同时也加快城市医疗基础设施建设，项目周边居民持积极支持态度。因此与项目直接相关的不同利益群体对项目建设持支持态度并会积极参与项目的建设。

（2）社会组织的态度

项目社会效益明显，能够得到各级政府部门的支持。希望本项目建成后能够提升裕安区医疗卫生能力，对本项目的建设持支持态度。

本项目建设也得到了当地政府各级部门的大力支持，并在交通、电力、通信、供水等基础市政设施方面得到有力的保障和支持，建筑原材料、设备、施工技术等各种条件也得到充分的保证。该项目的建设会产生良好的社会效益，与裕安区的社会发展形成良性互动。

2、经济效益分析

本项目的建设将扩大裕安区医疗卫生健康的救治能力，改变医院现状，改善就诊人群的医疗环境，提升区域医疗卫生条件，为社区、乡提供医疗保健技术支撑，更好地为周边群众患者提供更优质的医疗服务。进一步扩大裕安区医疗卫生健康新院在全市乃至全省的影响，充分利用本院的技术优势和地理条件，发挥医疗资源和社会效益最大化。

本所律师认为：本项目经济社会生态效益良好，具有一定的公益性且有收益，且专项债券项目生命周期内现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息规模，符合地方政府专项债券“具备一定收益的公益性项目”的发行条件。

（三）项目合法性

根据项目主体提供的资料，截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复、备案情况如下：

（1）2020年4月24日取得六安市裕安区发展和改革委员会出具《关于裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程项目建议书的批复》（裕发改审批[2020]108号），原则同意本项目的建设意见内容。

（2）2020年4月30日取得六安市裕安区发展和改革委员会出具《关于裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程可行性研究报告的批复》（裕发改审批[2020]119号），原则同意本项目的可行性研究报告内容。

（3）2020年5月5日取得六安市裕安区自然资源和规划局出具《关于裕安区疾病预防控制中心等14个项目用地预审与规划选址的审查意见》，审查同意了本项目的用地预审及规划选址。

（4）2020年5月11日取得六安市裕安区生态环境分局出具《关于裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程项目环保预审意见的函》（裕环函[2020]48号），批准裕安卫健委开展本项目的前期准备工作，并要求本项目在开工前履行环评审批手续。

本所律师认为：本项目已取得现阶段与项目工程配套的相关批复文件，后续仍需按照法律法规的要求履行相关审批手续。

三、投资项目融资与收益情况

（一）项目资金筹措情况

根据《实施方案》，本项目资金筹措情况如下：

本项目建设计划总投资116,300.90万元，为政府投资项目。其中：六安市裕安区卫生健康委员会自筹或者政府（或财政）配套资本金自筹解决31,100.90万元，占总投资26.74%；地方政府专项债券筹资85,200.00万元，占总投资73.26%。

本项目拟发行的政府专项债券85,200.00万元，项目债券分期发行，其中2021年5月已发行9,500.00万元，发行年利率3.74%；2022年已发行1,100.00万元，发行年利率3.04%；2024年6月已发行债券2,500.00万元，发行年利率2.48%；2025年拟发行10,000.00万元，2026年拟发行62,100.00万元，假设拟发行专项债券的发行利率为4.00%。债券发行期限为15年，在债券存续期间分期付息，每半年付息一次，到期一次还本并偿还最后一期利息。

（二）项目收益和融资平衡情况

根据《评估报告》，本期债券募投项目收益来源为诊收入、住院收入、其他收入以及财政补贴收入。

本期债券募投项目收益和现金流覆盖融资还本付息情况：按 100.00%满足初始条件的情况下来测算，综合融资本息覆盖倍数为 1.70；按 95.00%满足初始条件的情况下来测算，综合融资本息覆盖倍数为 1.62；按 90.00%满足初始条件的情况下来测算，综合融资本息覆盖倍数为 1.53。

本所律师认为：项目资本金331,100.90万元，占总投资26.74%，符合国发〔2019〕26号文关于项目资本金投入比例要求；本项目预期专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合财预〔2017〕89号文等相关规定。

四、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

容诚会计师事务所（特殊普通合伙）作为专项评价的审计机构，为本次专项债券的发行出具《六安市裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程收益与融资自求平衡专项评估报告》（容诚专字[2025]230Z0448号）。

根据容诚会计师事务所（特殊普通合伙）提供的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）、《会计师事务所执业证书》（证书序号：0011869）。

经本所律师核查，本所律师认为：

容诚会计师事务所系经安徽省财政厅依法批准设立并合法存续的注册会计师事务所，承担过地方债或企业债的发行咨询服务，具备为本次专项债券发行出具《评估报告》的资质。在《评估报告》上签字的两名注册会计师均具备相应的执业资格且二人均通过 2023年度年检。

（二）律师事务所

北京康达（合肥）律师事务所作为本次债券发行的专项法律顾问，并出具《六安市裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程专项债券之法律意见书》。

北京康达（合肥）律师事务所是经安徽省司法厅批准设立并合法存续的合伙制律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31340000MD02911756），为具备相应债券发行咨询资质且承担过企业债发行咨询服务的律师事务所。

本所律师认为：

北京康达（合肥）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，承担过地方债或企业债的发行咨询服务，具备为本次专项债券发行出具《法律意见书》的资质；在《法律意见书》上签字的两名执业律师均具备相应的执业资格且二人均通过 2023年度年检。

五、本次专项债券偿债风险提示

根据《实施方案》，本次专项债券主要存在以下几种偿债风险：

（一）影响项目施工进度及社会稳定的风险

影响项目施工进度或正常运营的风险主要包括：工期风险、质量风险、设计风险、信誉风险、法律风险、环境风险。

（二）影响项目收益的风险

影响项目收益的风险主要包括：经营风险、市场风险、财务风险。

（三）影响融资平衡结果的风险

影响融资平衡结果的风险主要包括：投资测算不准确风险、利率波动风险。

（四）风险管理

保障项目运营的风险防范措施主要包括：强制度约束，促规范；优化支出结构，降风险；提监管力度，保透明；强管控，建机制

本所律师认为：《实施方案》中已经揭示了本次专项债券可能面临的主要偿债风险及控制措施。

六、结论意见

综上所述，截至本法律意见书出具之日，本所律师认为：

（一）六安市裕安区卫生健康委员会系国家机关，合法设立且有效存续，具备本项目实施主体资格。

（二）本项目具有公益性，且已取得现阶段与项目工程配套的批复文件，后续仍需按照法律法规的要求履行相关审批手续。

（三）本项目预期专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合财预〔2017〕89 号文等相关规定。

（四）为本次专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

（五）本期债券的《实施方案》中已经揭示了本期债券可能面临的主要偿债风险及控制措施。

（六）申请项目由产权单位负责实施，故资产情况清晰。

（七）申请项目已经依据相关法律法规之规定取得了相应的批复手续，该等批复手续合法、合规，申报流程符合相关法律要求。

本项目符合国发〔2014〕43 号文、国办函〔2016〕88 号文、财预〔2016〕155 号文、财预〔2017〕89 号文、财预〔2018〕34 号文、财预〔2018〕161 号文、财库〔2019〕23 号文、国发〔2019〕26 号文、财库〔2020〕36 号文、财库〔2020〕43 号文、财预〔2020〕94 号文等法律、法规和规范性文件的规定，具备申请入库的条件。

本法律意见书一式七份，具有同等法律效力，自经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《六安市裕安区公共卫生应急和服务能力提升工程专项债券之法律意见书》签署页)



承办律师 时 柳 律师

承办律师 谢少坤 律师

A handwritten signature in black ink, likely belonging to the lawyer mentioned in the text above.

2025 年 2 月 27 日

执业机构
北京康达（合肥）
律师事务所

执业证类别
专职律师

执业证号
13401201810038125

法律职业资格
或律师资格证号
A20163414210345

发证机关
安徽省司法厅

发证日期
2022年10月25日



持证人
时柳

性别
男

身份证号
342622198208101191

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

执业机构

北京康达（合肥）
律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13401201710865026

法律职业资格
或律师资格证号

A20133401021233



持证人

谢少坤

性别

男

身份证号

340123199004015437

发证机关



发证日期

2023年08月29日

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2023年6月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月

律师事务所分所 执业许可证

(副本)

31340000MD02911756

统一社会信用代码:

北京康达(合肥)

律师事务所,
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:

2022 年 0 月 7 日 06 日

安徽省司法厅

律师事务所分所登记事项

名 称	北京康达(合肥)律师事务所
住 所	安徽省合肥市蜀山区政务区华润大厦西塔(B座)30层
负责人	朱静
派驻律师	朱静，于玥，谭凯元
设立资产	30万元
主管机关	蜀山区司法局
批准文号	皖司许(2022)第293号
批准日期	2022年07月06日

律师事务所分所变更登记(一)

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所分所变更登记(二)

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年月 日
		年 月 日

律师事务所分所变更登记(三)

事项	变 更	日 期
派 驻 律 师		年月 日
		年 月 日
		年月 日
		年 月 日
		年月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年月 日
		年 月 日
		年月 日
		年月 日
		年 月 日
		年月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所登记事项备案(一)

名 称	
住 所	
负 责 人	
组织形式	
设立资产	
主管机关	
批准文号	
批准日期	

所属律师事务所登记事项备案（二）

合 伙 人	
-------------	--

所属律师事务所登记事项备案(三)

合 伙 人	
-------------	--

所属律师事务所登记事项备案(四)

合 伙 人	
-------------	--

所属律师事务所变更登记备案(一)

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案(二)

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案(三)

加入合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

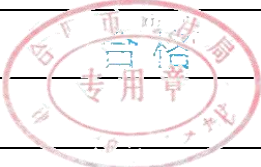
所属律师事务所变更登记备案(四)

加入合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年月 日
	年 月 日
	年月 日
	年 月 日
	年月 日
	年月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

所属律师事务所变更登记备案(七)

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	
考核机关	
考核日期	
	2023年6月-2024年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格 
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	